

**Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору
за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору**

ПРОЕКТ ДОКЛАДА

**о правоприменительной практике контрольно-надзорной
деятельности при осуществлении федерального
государственного надзора в области использования
атомной энергии за 2017 год**

г. Екатеринбург

2018

I. Общие положения

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Государственный контроль (надзор) – одна из основных функций государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения) в пределах установленной сферы деятельности на территории Свердловской области, Курганской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югре, Ямало-Ненецкого автономного округа.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется государственными гражданскими служащими Управления в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 401 (ред. от 17.06.2017) «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

II. Правовая основа и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии

Основным законом регулирования отношений при использовании атомной энергии является Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (ред. 03.07.2016). Настоящий федеральный закон определяет правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, направлен на защиту здоровья и жизни людей, охрану окружающей среды, защиту

собственности при использовании атомной энергии, призван способствовать развитию атомной науки и техники, содействовать укреплению международного режима безопасного использования атомной энергии. Следует отметить, что деятельность, связанная с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, не регулируется настоящим Федеральным законом, а также положениями федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования промышленной безопасности опасных производственных объектов, требования пожарной безопасности, требования по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, касающиеся сферы применения закона «Об использовании атомной энергии», применяются к отношениям в области использования атомной энергии в мирных и оборонных целях в части, не противоречащей указанному Федеральному закону.

III. Полномочия Управления

Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (сокращенное наименование – Уральское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора) (далее - Управление) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения) в пределах установленной сферы деятельности на территории Свердловской области, Курганской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югре, Ямало-Ненецкого автономного округа.

В соответствии с «Положением об Уральском межрегиональном территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 июня 2016 г. № 244, Управление осуществляет полномочия в установленной сфере деятельности, в частности:

1. Организует и проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе осуществляет контроль и надзор:

– за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии (далее – ФНП), за условиями действия разрешений (лицензий) (далее – УДЛ) на право ведения работ в области использования атомной энергии;

– за ядерной, радиационной и технической (на объектах использования атомной энергии);

– за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

– за соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора требований законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами;

– за своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, с которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного

технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции);

– за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности;

– за состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

2. Осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения. Формирует дела применительно к каждому объекту использования атомной энергии, включает в дело все документы, составленные либо полученные при осуществлении такого надзора.

3. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности в области использования атомной энергии, отнесенное к компетенции территориального органа в соответствии с распределением полномочий между центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора, контроль за соблюдением лицензиатами условий действия лицензий (разрешений).

4. Регистрирует организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

5. Выдает разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.

6. Выдает заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и

проектной документации или принимает решение об отказе в выдаче таких заключений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

7. Участвует в организации и контроле за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий, ведет учет нарушений в работе:

– при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов);

– при эксплуатации, выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов).

8. Участвует в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности поднадзорных критически важных опасных объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) совместно с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, на территории которых расположены данные объекты.

9. Устанавливает нормативы предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и нормативы допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты.

10. Выдает и ведет учет разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду.

11. Обеспечивает представление в центральный аппарат Ростехнадзора анализа результатов проверок (инспекций) и подготовленных на их основе

предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений требований безопасности, а также предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения государственного контроля и надзора по направлениям деятельности Ростехнадзора на основе анализа практики контрольно-надзорной деятельности.

IV. Сведения о типовых нарушениях обязательных требований, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного надзора на объектах атомной энергетики

Должностными лицами управления при проведении контрольно-надзорных мероприятий были выявлены следующие нарушения:

– нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением производственно-технологической и отчетной документации предприятия и, в частности, документации по учету и контролю ЯМ и РВ;

– нарушения, связанные с организацией деятельности и ведением производственного контроля, в связи с чем, основная часть выявленных нарушений ФНП связана именно нарушением организации производственного контроля;

– нарушение требований обязательных норм и правил должностными лицами ответственными за хранение ЯМ и РВ: НП-030-12 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов», НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ», НП-070-06 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов объектов ядерно-топливного цикла», НП-071-2006 «Правила оценки соответствия оборудования, комплектующих, материалов и полуфабрикатов, поставляемых на объекты использования атомной энергии», НП-089-15 «Правила устройства и безопасности эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных электрических установок», НП-010-16 «Правила устройства и эксплуатации систем безопасности атомных станций»;

– нарушение условий действия лицензий (ООО «Атоммашкомплекс УЭХК», Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция»).

- в нарушение требований УДЛ, организации несвоевременно направляют уведомление о начале работ на территории, где осуществляет свои полномочия другие межрегиональные территориальные управления (МТУ) Ростехнадзора.

- для организаций, которым предоставлено право на проведение работ на всей территории Российской Федерации, в УДЛ содержится требование о заблаговременном уведомлении, о начале работ соответствующего МТУ Ростехнадзора осуществляющего надзор на территории, где планируется осуществление разрешенной деятельности. Не уведомление или несвоевременное уведомление МТУ Ростехнадзора является нарушением УДЛ. Нарушение требований УДЛ влечет административную ответственность организации в соответствии ст. 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

- отсутствуют разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии у работников должностные обязанности которых предусматривают наличие разрешений в соответствии с требованиями УДЛ.

- наличие разрешений на право ведения работ у определенной категории работников объектов использования атомной энергии определено требованием статьи 27 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ, в которой указано что, выполнение определенных видов деятельности в области использования атомной энергии должно осуществляться работниками объектов использования атомной энергии при наличии у них разрешений, выдаваемых органами государственного регулирования безопасности.

Перечень должностей, при замещении которых необходимо иметь вышеуказанные разрешения, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.1997 № 240 «Об утверждении перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии».

Кроме того, в соответствии с п. 2 вышеназванного постановления, Распоряжением Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 02.10.2017 № 1-1.4/781-Р утверждены следующие перечни:

а) Единый перечень должностей руководящих работников объектов использования атомной энергии (за исключением атомных станций), которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии.

б) Единый перечень руководящих работников подразделений, работников производственного контроля и работников, ведущих технологический процесс (оперативный персонал) объектов использования атомной энергии (за исключением атомных станций), которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии.

Согласно вышеуказанного Распоряжения руководители организаций могут направить предложения по изменению и дополнению единых перечней в срок до 23.02.2018 г. в Госкорпорацию «Росатом».

Распоряжение Госкорпорации «Росатом» от 10.03.2017 № 1-1.4/134-Р «О перечнях должностей работников объектов использования атомной энергии» признан утратившим силу.

- Нарушение требований НП-067-16 (п.15, 18) «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» в части, касающейся:

разработки Положения по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

проведения передачи радиоактивных веществ (РВ) в организации без проверки фактического наличия РВ в контейнере с применением приборов контроля (средств измерения);

не надлежащего оформления документов о передаче РВ в подразделения организации должностными лицами ответственными за хранение РВ.

В целях содействия соблюдения требований НП-067-16 Ростехнадзором разработаны РБ 119-17 «Рекомендации по проведению административного контроля в рамках системы учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации». Рекомендации разъясняют вопросы разработки инструкций по учету и контролю РВ и РАО, вопросы организации передачи и контроля РВ и РАО, а также вопросы оформления соответствующих документов при передаче РВ и РАО.

- в организациях создаются новые структурные подразделения (объекты), которые осуществляют заявленный вид деятельности без внесения соответствующих изменений в условия действия лицензии.

- создание в организациях новых структурных подразделений осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, ввод в строй объектов не указанных в УДЛ требует обоснования безопасности деятельности новых структурных подразделений, объектов использования атомной энергии и внесения изменений в УДЛ в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 29.03.2013 № 280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии».

Основными причинами выявленных нарушений являлись:

– недостаточное знание требований федеральных норм и правил, руководящих документов предприятия со стороны ответственных лиц и соответствующих служб (отделов) предприятий;

– невыполнение ответственными лицами требований федеральных норм и правил, условий действия лицензий;

– ослабление ответственными лицами контроля за соблюдением требований условий действия лицензии, федеральных норм и правил, руководящей документации в области использования атомной энергии.

– недостаточный контроль со стороны ответственных лиц и соответствующих контролирующих служб организаций соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, условий действия лицензий и локальной (объектовой) нормативной документации;

– недостаточно полный анализ вводимых федеральных норм и правил, приводящий к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;

– ненадлежащее исполнение персоналом обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами.

Значимых нарушений (в том числе имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду), подпадающих под действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, регламентирующих порядок расследования и учета нарушений в работе ядерно- и радиационно-опасных объектов, за 2017 год на поднадзорных объектах отмечено не было.

Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору составлен перечень типовых нарушений обязательных требований, выявленных при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
Федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии, включая вопросы федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии					
Типовые нарушения в части атомных станций					
1.	Не соответствие отчета по обоснованию безопасности (ООб АС) реальному состоянию энергоблока (имеются расхождения, влияющие на безопасность АС, между информацией, содержащейся в ООб АС и проекте АС, и реализацией проекта АС в части отдельного оборудования)	п. 1.2.8 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
2.	Эксплуатация отдельного оборудования и систем с нарушением регламентов и инструкций	п. 1.2.4 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	
3.	Выполнение лицами из числа персонала АС определенных видов деятельности в области использования атомной энергии без необходимых разрешений, выдаваемых органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии	п. 4.3.2 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	
Типовые нарушения в части исследовательских ядерных установок					
4.	В процессе эксплуатации ООБ ИЯУ не отражает фактическое состояние ИЯУ и не учитывает	п. 2.5 НП-049-03 «Требования к содержанию отчета	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	все изменения, внесенные в проект ИЯУ, при этом в ООБ ИЯУ не представлена вся информация, указанная в пунктах 3.1 - 3.22 НП-049-03	по обоснованию безопасности исследовательских ядерных установок»		возможный)	
5.	Эксплуатация ИЯУ осуществляется с нарушением Программы работ по подготовке к продлению срока эксплуатации	п. 2.5 НП-024-2000 «Требования к обоснованию возможности продления назначенного срока эксплуатации объектов использования атомной энергии»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	
6.	Специальные краны не оснащены устройствами для регистрации параметров, необходимых для	п. 51 НП-043-11 «Правила устройства и безопасной	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	записи и оценки фактических режимов работы, как самого крана, так и его механизмов. Информация о величине нагрузки, действующей на крюк крана, не отображается на пульте крана	эксплуатации грузоподъемных кранов для объектов использования атомной энергии»		возможный)	
Нарушения в части осуществления государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии ¹					
7.	Отклонения от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы	ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации	ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ		
8.	Отклонения от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, которые повлекли отступление от проектных значений параметров	ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации	ч. 2 ст. 9.4 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	зданий и сооружений, затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства и (или) их частей или безопасность строительных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, либо которые повлекли причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, либо которые создали угрозу				

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений				
9.	Нарушение сроков направления в уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора федеральный орган исполнительной власти, извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства	ч. 5 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации	ч. 2 ст. 9.5 КоАП РФ		
10.	Неуведомление уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора федерального органа	ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации	ч. 2 ст. 9.5 КоАП РФ		

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	исполнительной власти, о сроках завершения работ, которые подлежат проверке				
11.	Нарушения требований к порядку ведения исполнительной документации (журналы работ, акты освидетельствования скрытых работ и т.д.)	ч. 4 ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации	ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ		
12.	Нарушения организационного порядка строительства	ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации	ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ		
13.	Нарушения технологии строительства	ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации	ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ		
14.	Осуществление строительного	ч. 4 ст. 53	ч. 1 ст. 9.4 КоАП		

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	контроля на объекте капитального строительства с нарушением требований нормативных документов	Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановление Правительства РФ от 21.06.2010 №468	РФ		
Типовые нарушения на объектах ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов					
13.	Несоблюдение установленной периодичности и графиков проверок технического состояния, технического обслуживания, ремонта, замены оборудования, важного для безопасности	п. 7.2.5 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», п. 85 НП-038-16 «Общие положения обеспечения	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
		безопасности радиационных источников»			
14.	Несоблюдение требований к продлению срока эксплуатации судов атомно-технологического обслуживания и ресурса оборудования, важного для безопасности	п. 2.1 НП-024-2000 «Требования к обоснованию возможности продления назначенного срока эксплуатации объектов использования атомной энергии»	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	Отсутствие необходимой документации на суда ранней постройки, несвоевременность принимаемых мер со стороны эксплуатирующей организации
15.	Несоблюдение требований к безопасному хранению ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (несоответствие размещения	П. 3.13 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	ядерных материалов имеющейся разметке, схемам размещения; организация мест хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в непредусмотренных проектом местах и контейнерах, при отсутствии соответствующего обоснования безопасности, заключений по ядерной безопасности, санитарно-эпидемиологических разрешений)	топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», п. 4.15 НП-063-05 «Правила ядерной безопасности для объектов ядерного топливного цикла», п. 42 НП-058-14 «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения»			
16.	Несоблюдение установленных сроков обучения, проверок знаний, получения разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования	п. 3.16, п. 7.3.2 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	атомной энергии	объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», п. 67, 68 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»			
17.	Несоблюдение требований к оповещению Ростехнадзора о нарушениях нормальной эксплуатации и событиях, которые могут повлиять на обеспечение безопасности	Раздел II НП-047-11 «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе объектов ядерного топливного цикла», раздел 3 НП-014-16 «Правила расследования и	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
		учета нарушений при эксплуатации и выводе из эксплуатации радиационных источников, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращении с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами»			
18.	Несвоевременная актуализация эксплуатирующей организацией документации в связи с	п. 3.12 НП-016-05 «Общие положения обеспечения	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	<p>произошедшими изменениями в организационной структуре организации, технологических процессах или в связи с выходом новых федеральных норм и правил в области использования атомной энергии</p>	<p>безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», п. 87, 89 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»</p>		возможный)	
19.	<p>Несоблюдение требований к обеспечению радиационной безопасности при организации работ с ядерными материалами, радиоактивными веществами, радиоактивными отходами и радиационными источниками (персонал осуществляет работу без индивидуальных дозиметров,</p>	<p>Раздел 6.3 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», п. 13 НП-038-16 «Общие</p>	<p>ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ</p>	<p>Высокий (максимально возможный)</p>	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	состояние физических барьеров на пути распространения ионизирующего излучения и радиоактивных веществ в окружающую среду находится в неудовлетворительном состоянии и т.п.)	положения обеспечения безопасности радиационных источников»			
20.	Несоблюдение требований к безопасному хранению радиоактивных отходов (не установлен срок хранения радиоактивных отходов в пункте хранения, для хранения радиоактивных отходов используются несертифицированные контейнеры, конструкция используемых контейнеров не обеспечивает их сохранность в	п. 45 НП-058-14 «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения», п. 41, 44, 54, 56 НП-020-15 «Сбор, переработка, хранение и кондиционирование твердых радиоактивных	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	течение установленного срока хранения и не обеспечивает возможность извлечения упаковок радиоактивных отходов из хранилища в конце периода хранения и др.)	отходов. Требования безопасности»			
21.	Осуществление эксплуатации не в соответствии с требованиями технологической и эксплуатационной документации, либо в отсутствие технологической и эксплуатационной документации	п. 3.9 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», п. 18, 87, 94, 98, 100 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
		источников»			
22.	Несвоевременная сдача радионуклидных источников, дальнейшее использование которых не предусматривается, в специализированные организации	п. 29 НП-058-14 «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения»	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	От низкого до среднего в зависимости от категории радиационной опасности радиационного источника	
Типовые нарушения в сфере надзора за состоянием учета, контроля и физической защиты					
23.	При проведении физической инвентаризации ядерного материала не проводится анализ данных средств контроля доступа, не представляются документально оформленные результаты показаний элементов системы наблюдений для	п. 55 НП-030-12 «Основных правил учета и контроля ядерных материалов»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала по УК

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	инвентаризационной комиссии				
24.	В положении по учету и контролю ядерных материалов в организации указаны не все формы учетно-отчетной документации	п. 89 НП-030-12 «Основных правил учета и контроля ядерных материалов»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала по УК
25.	Не проводится административный контроль состояния учета и контроля ядерного материала в подразделении (в зонах баланса ядерных материалов)	п. 99 НП-030-12 «Основных правил учета и контроля ядерных материалов»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала по УК
26.	Не для каждого подразделения организации разработана инструкция по учету и контролю радиоактивных веществ и	п. 17 НП-067-16 «Основных правил учета и контроля радиоактивных веществ и	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	радиоактивных отходов	радиоактивных отходов в организации»			персонала по УК
27.	Радионуклидные источники с истекшим сроком службы не переводятся в категорию радиоактивных отходов.	п. 20 НП-067-16 «Основных правил учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала по УК
28.	Организация не представляет отчетные документы в информационно-аналитический центр системы государственного учета и контроля РВ и РАО в СГУК РВ и РАО	п. 81 НП-067-16 «Основных правил учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала по УК

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
		организации»			
29.	Отсутствуют или требуют корректировки отдельные документы по организационным мероприятиям (положения, планы, инструкции)	п. 46 НП-083-15 «Требований к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала ФЗ.
30.	На отдельных участках охраняемых зон (защищенных и внутренних) отсутствуют некоторые из обязательных средств охранной сигнализации, тревожно-вызывной сигнализации, системы оптико-электронного наблюдения или	пп. 63 - 90 НП-083-15 «Требований к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала ФЗ. Отсутствие у

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	технические средства смонтированы таким образом, что не выполняют свою задачу по назначению	пунктов хранения ядерных материалов»			организаций финансовых ресурсов.
31.	Оборудование контрольно-пропускных пунктов для прохода людей и проезда транспортных средств не в полной мере обеспечивают контроль разрешенного прохода (проезда) персонала объекта и транспортных средств и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) запрещенных предметов (ядерных материалов, радиоактивных веществ, взрывчатых веществ и предметов	пп. 109 - 112 НП-083-15 «Требований к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	высокая (тяжкие последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала ФЗ. Отсутствие у организаций финансовых ресурсов.

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	из металла)				
32.	Отсутствует документ, устанавливающий уровни физической защиты радиационных объектов	п. 20 НП-034-15 «Правил физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	высокая (тяжкие последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала ФЗ
33.	Не разработан комплект документов по физической защите в соответствии с требованиями НП-034-15	п. 22 НП-034-15 «Правил физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	высокая (тяжкие последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала ФЗ

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
34.	Отсутствует документ, устанавливающий модель нарушителей	п. 8 приложения № 2, п. 22 НП-034-15 «Правил физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала ФЗ

V. Сведения о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятий по контролю

В отчетном периоде Управлением была продолжена работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

Проверки предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии проводились в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год и планами работы отделов по следующим направлениям:

- проверка выполнения условий действия лицензий;
- проверка выполнения ранее выданных предписаний;
- проверка достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в условия действия лицензий;
- проверка состояния ядерной, радиационной и технической безопасности на поднадзорных объектах;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями норм, правил и условий действия лицензий при изготовлении оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями норм, правил и условий действия лицензий при проектировании объектов использования атомной энергии и конструировании оборудования для них;
- проверка состояния физической защиты ядерных материалов (ЯМ), ядерных установок (ЯУ) и пунктов хранения ядерных материалов (ПХ ЯМ);
- проверка состояния физической защиты радиационных источников (РИ), пунктов хранения (ПХ), радиоактивных веществ (РВ);
- проверка организации учета и контроля ЯМ, РВ и радиоактивных отходов (РАО) в организациях в соответствии с требованиями нормативных документов;

– проверки и отдельные мероприятия по контролю в режиме постоянного государственного надзора;

– проверка наличия разрешений Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии и выполнения требований условий действия имеющихся у работников разрешений.

Всего за 2017 год в процессе надзорной деятельности должностными лицами Управления было проведено _____ проверок:

1. Из запланированных Управлением в 2017 году _____ плановой проверки были проведены все плановые проверки, предусмотренные Планом Управления на 2017 год.

2. По контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, было проведено ____ проверок.

3. Было проведено ____ проверок достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в условия действия лицензий.

4. В рамках режима постоянного государственного надзора на поднадзорных предприятиях, в отношении которых предусмотрен режим постоянного государственного надзора, должностными лицами Управления было проведено ____ проверок и ____ мероприятия по контролю.

В результате проведенных плановых и внеплановых проверок было выявлено ____ нарушения, из которых ____ нарушений – это нарушения ФНП в области использования атомной энергии и ____ – нарушения УДЛ.

5. В соответствии со ст. 8.2. Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ № 294-ФЗ) Управлением в адрес ____ юридических лиц направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

1. Объекты атомной энергетики и исследовательские ядерные установки

В 2017 году Управление проводило на объектах атомной энергетики проверки выполнения УДЛ и соблюдения ФНП в атомной энергетике, состоянию ядерной, радиационной безопасности, ведению учёта и контроля ЯМ, РВ и РАО, состояния физической защиты ЯУ и РИ.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий в отношении объектов атомной энергетики и исследовательских ядерных установок приведено в Таблице 1.

Таблица 1.

Объекты атомной энергетики и исследовательские ядерные установки	Всего проведено проверок	Плановые выездные проверки	Внеплановые выездные проверки	Внеплановые документальные проверки	Проверки достоверности сведений при лицензировании	Проверки выполнения ранее выданных предписаний	Проверки в рамках постоянного надзора	Мероприятия по контролю
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция»								
АО «Институт реакторных материалов»								

В результате проверочных мероприятий на Белоярской АЭС было выявлено 3 нарушения, из которых: 1 нарушение ФНП и 2 нарушения УДЛ.

В АО «ИРМ» в результате проведенных проверок нарушений ФНП и нарушений УДЛ отмечено не было.

2. Объекты ядерного топливного цикла

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий в отношении предприятий ядерного топливного цикла и предприятий и организаций, выполняющих работы и предоставляющих услуги этим предприятиям приведено в Таблице 2.

Таблица 2.

Объекты атомной энергетики и исследовательские ядерные установки	Всего проведено проверок	Плановые выездные проверки	Внеплановые выездные проверки	Внеплановые документальные проверки	Проверки достоверности сведений при лицензировании	Проверки выполнения ранее выданных предписаний	Проверки в рамках постоянного надзора	Мероприятия по контролю
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Предприятия ядерного топливного цикла								
Предприятия, выполняющие работы и предоставляющих услуги в области использования атомной энергии								

В результате проведенных проверок всего было выявлено 14 нарушений, из которых 7 нарушений ФНП и 7 нарушений УДЛ.

3. Радиационно-опасные объекты

По состоянию на 01 января 2018 года под надзором Управления находилось 237 организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, имеющих в своем составе 252 стационарных радиационных источников (цеха, лаборатории, отделения и пр.) и 156 пунктов хранения РВ и РАО.

Зарегистрированы или представили уведомления о внесении в реестр организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности 52 предприятия и организации.

Большинство предприятий и организаций являются предприятиями и организациями промышленности – 152 (из них 72 – предприятия топливно-энергетического комплекса, остальные относятся к иным отраслям

промышленности), научные организации – 12; медицинские учреждения – 23; транспорт и другие отрасли народного хозяйства – 45.

Радиационно-опасных объектов, относящихся к I категории по потенциальной радиационной опасности на территории, на которой Управление осуществляет государственный надзор в области использования атомной энергии, нет. Большинство объектов организаций по потенциальной радиационной опасности отнесены к III и IV категории.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий по направлению надзора за радиационной безопасностью радиационно-опасных объектов приведено в Таблице 3.

Таблица 3.

Объекты атомной энергетики и исследовательские ядерные установки	Всего проведено проверок	Плановые выездные проверки	Внеплановые выездные проверки	Внеплановые документальные проверки	Проверки достоверности сведений при лицензировании	Проверки выполнения ранее выданных предписаний	Проверки в рамках постоянного надзора	Мероприятия по контролю
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Радиационно-опасные объекты								

В ходе проведения проверок радиационно-опасных объектов было выявлено 15 нарушений, из которых 8 нарушений ФНП и 7 нарушений УДЛ.

По результатам проведенных проверок выдано 4 предписания, содержащих требования по устранению выявленных нарушений с установлением сроков выполнения работ.

4. Надзор за проектированием и конструированием оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий в по направлению надзора за проектированием и конструированием оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов приведено в Таблице 4.

В ходе проверок было выявлено 20 нарушений при изготовлении оборудования для объектов использования атомной энергии, из которых 6 нарушений явились нарушениями ФНП и 14 нарушений УДЛ.

VI. Сведения наложенных по результатам проведенных проверок мерах административной ответственности и иной публично-правовой ответственности

По итогам проверок за нарушения требований законодательства в области использования атомной энергии должностными лицами Управления в течение отчетного периода было возбуждено 24 дела, рассмотрено должностными лицами Управления 17 дел, 6 дел рассмотрено Арбитражными судами, по 1 делу производство прекращено, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Всего было заведено 9 дел в отношении должностных лиц и 15 дел в отношении юридических лиц.

Всего в 2017 году на совершивших административные правонарушения юридических и должностных лиц поднадзорных Управлению предприятий наложено административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 2 160 000 рублей.

VII. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора и его должностных лиц.

За 2017 год в адрес Управления жалоб на решения и действия (бездействия) должностных лиц Управления, предоставляющих государственные услуги не поступало.

За 2017 год в Арбитражный суд Свердловской области было подано 3 заявления об оспаривании действий должностных лиц Управления, из них 2 заявления с просьбой признать незаконным и отменить, выданное

предписание, 1 заявление с просьбой признать незаконным и отменить вынесенное постановление о назначении административного наказания в виде штрафа 250 000 рублей.

Арбитражным судом в удовлетворении 2 заявлений, с просьбой признать предписания незаконными и отменить их, отказано. По 1 заявлению, о признании постановления о назначении административного наказания, арбитражным судом принято решение об уменьшении суммы вынесенного штрафа с 250 000 рублей до 100 000 рублей. В остальной части постановления о назначении административного наказания оставлено без изменения, постановление оставлено в силе.

В 2017 году также была подана жалоба в Заречный районный суд Свердловской области на постановление о назначении административного наказания в виде штрафа должностному лицу. Решением районного суда сумма штрафа была снижена с 30 000 рублей до 20 000 рублей. В остальном постановление о назначении административного наказания оставлено без изменения.

VIII. Соблюдение обязательных требований при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии

1. Разработка, внедрение и применение нормативно-правовых актов, используемых в области использования атомной энергии.

Положение о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства от 01 декабря 1997 года № 1511, определяет порядок разработки, согласования, утверждения и введения в действие ФНП, а также внесения в них изменений и дополнений.

Разработка ФНП и руководств по безопасности (далее – РБ) осуществляется органами государственного регулирования безопасности и/или органами управления использованием атомной энергии в соответствии с их

компетенцией к таким органам относится и Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор).

Разработка ФНП и РБ ведется в связи с усовершенствованием нормативно-правовой базы в регулируемой области, а так же в связи с инкорпорацией документов принятых в советское время.

Органы государственного регулирования безопасности осуществляют ведение и размещение на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечни утвержденных ими (или относящихся к их сфере ведения) ФНП и РБ.

При осуществлении деятельности в области использования атомной энергии следует учитывать, что в соответствии с распоряжением Президента РФ от 18 марта 2011 № 158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» правовые акты СССР и РСФСР подлежат пересмотру.

Так же статьей 15 Федерального закона № 294-ФЗ введены ограничения по применению регулируемыми органами правовых актов СССР и РСФСР при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

А именно, при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР и не соответствующих законодательству Российской Федерации.

На сегодняшний день Ростехнадзором издан приказ от 17 октября 2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», в котором Приложениями 2 и 3

установлены перечни правовых актов, которыми руководствуется Управление при выполнении своих контрольно-надзорных функций.

Приложение 2 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного строительного надзора.

Приложение 3 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Приказ Ростехнадзора от 17 октября 2016 года № 421 и соответствующие перечни размещены на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru).

Также в 2017 году Приказом Ростехнадзора от 23.05.2017 № 172 утвержден Раздел II «Государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии» Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Ростехнадзора (П-01-01-2017).

2. Изменения законодательства в 2017 году.

2.1. Изменения в КоАП РФ.

Федеральным законом от 03 июля 2016 № 316-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в кодекс внесены изменения касающиеся смягчения мер административной ответственности в отношении являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц, а также руководителей и иных работников указанных юридических лиц, совершивших административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и

культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, затрагивающие сферу государственного строительного надзора, в том числе в отношении объектов использования атомной энергии, вступившие в силу с 1 июля 2017 года.

Основные изменения коснулись требований к осуществлению деятельности членами саморегулируемых организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность по выполнению инженерных изысканий, проектирования и строительства объектов капитального строительства в связи с отменой требований о наличии у индивидуальных предпринимателей или юридических лиц свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов строительства. Дополнительной частью 2.1 статьи 52 определено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным, в том числе застройщиком, техническим заказчиком, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей. Дополнительная часть 2.2 статьи 52 определяет иные случаи, в которых не требуется членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Минимальные требования к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт

особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2017 № 559. Такими требованиями к члену саморегулируемой организации, выполняющему инженерные изыскания, осуществляющему подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов использования атомной энергии, является наличие у члена саморегулируемой организации лицензии на соответствующие виды деятельности в области использования атомной энергии, выданной в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области использования атомной энергии.

В статье 9.5.1. отражены изменения требований к деятельности членов саморегулируемых организаций: «Выполнение работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если для выполнения таких работ членство в такой саморегулируемой организации является обязательным, влечет наложение административного штрафа в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей».

2.2. Изменения Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

За время действия Федерального закона № 294-ФЗ года в него было внесено ряд изменений касающиеся:

– организации и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований;

- объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 февраля 2017 года № 166;

- организации и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

- возможности использования при проведении плановой проверки должностным лицом органа государственного контроля (надзора) проверочных листов (списков контрольных вопросов);

- основания проведения внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя для предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования);

- мотивированного представления должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами;

- обращений и заявлений, которые могут являться основанием для проведения внеплановой проверки;

- возможности проведения выездной проверки по факту установления признаков нарушения обязательных требований при проведении документарной проверки;

- составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения в случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, либо в связи с иными действиями (бездействием) руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки;

- особенностей организации и проведения в 2016-2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и

муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства, но следует обратить внимание на то, что положения статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ при организации федерального государственного надзора в области использования атомной энергии не применяются.

Поэтому, при планировании проверок Уральское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора ориентируется не на категории малого или среднего бизнеса, а на потенциальную опасность объектов использования атомной энергии и выполняемых организациями работ.

Отдельно стоит обратить внимание, что в соответствии с п. 7, 11 Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 (далее – Правила), по результатам рассмотрения предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем могут быть поданы в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, направивший предостережение, возражения.

При отсутствии возражений юридическое лицо, индивидуальный предприниматель в указанный в предостережении срок направляет в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, уведомление об исполнении предостережения.

Таким образом, Правилами предусмотрена обязанность юридического лица, индивидуального предпринимателя по предоставлению в орган государственного контроля (надзора) ответ на предостережение в виде возражений или уведомления.

Следовательно, непредставление юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ответа на предостережение образует состав правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 19.7 КоАП РФ.

2.3. Изменения федерального законодательства

Внесены изменения в перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2016 года № 1307.

9 мая 2017 г. был подписан Указ Президента Российской Федерации № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года». Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 202 Правительством Российской Федерации было принято Постановление от 9 июня 2017 года № 689 "Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года". Данным Постановлением были утверждены:

- Правила приостановления деятельности опасных производств и организаций, в которых используются источники ионизирующего излучения, опасные химические и биологические вещества, радиоактивные, токсичные и взрывчатые вещества, расположенных в субъектах Российской Федерации, на территориях которых вводятся усиленные меры безопасности при проведении Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, на период введения указанных мер;

- Перечень опасных производств и организаций, в которых используются источники ионизирующего излучения, опасные химические и биологические вещества, радиоактивные, токсичные и взрывчатые вещества, расположенных в субъектах Российской Федерации, на территориях которых вводятся усиленные меры безопасности при проведении Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, деятельность которых приостанавливается на период введения указанных мер.

- Приказом Ростехнадзора от 27.10.2017 № 454 утвержден перечень должностных лиц Ростехнадзора и его территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Отмечаем, что приказ Ростехнадзора от 30.06.2009 № 588 «Об утверждении перечня должностных лиц Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» признан утратившим силу.

3. Федеральные нормы и правила, выпущенные Ростехнадзором в 2017 году.

В соответствии с положениями Статьи 6 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»:

Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии (далее – ФНП) - нормативные правовые акты, устанавливающие требования к безопасному использованию атомной энергии, включая требования безопасности объектов использования атомной энергии, требования безопасности деятельности в области использования атомной энергии, в том числе цели, принципы и критерии безопасности, соблюдение которых обязательно при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии.

ФНП разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.1997 № 1511.

Порядок разработки ФНП предусматривает предварительное опубликование в официальном печатном органе проектов указанных норм и правил, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну, и возможность их обсуждения.

ФНП подлежат опубликованию в официальном печатном органе, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну.

После введения в действие указанных ФНП они являются **обязательными для всех лиц, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и действуют на всей территории Российской Федерации.** В обязанности лицензиата входит проведение анализа вышедших правовых актов.

В 2017 году разработаны и введены в действие **17 федеральных норм и правил** в области использования атомной энергии.

В целях содействия соблюдению требований ФНП органы государственного регулирования безопасности разрабатывают, утверждают и вводят в действие руководства по безопасности при использовании атомной энергии. Руководства по безопасности при использовании атомной энергии содержат рекомендации по выполнению требований норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе по методам выполнения работ, методикам, проведению экспертиз и оценке безопасности, а также разъяснения и другие рекомендации по выполнению требований безопасности при использовании атомной энергии.

В таблице представлен перечень федеральных норм и правил в области использования атомной энергии вступивших в силу в 2017 году.

<p>НП-006-16. Требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности блока атомной станции с реактором типа ВВЭР. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 февраля 2017 г. № 53. Зарегистрированы в Минюсте России 10 мая 2017 г. № 46663. Вступили в силу с 23.05.2017 г.</p> <p>Устанавливаются требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности блока атомной станции с реактором типа ВВЭР, а также к порядку его разработки и поддержания в соответствии с реальным состоянием атомной станции. Требования распространяются на отчеты по обоснованию безопасности блоков атомных станций с реактором типа ВВЭР. Выпускаются взамен ПНАЭ Г-01-036-95 (НП-006-98) «Требования</p>	2017
--	------

к содержанию отчета по обоснованию безопасности атомной станции с реактором типа ВВЭР».	
<p>НП-007-17. Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации промышленных уран-графитовых реакторов. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 сентября 2017 г. № 357. Зарегистрированы в Минюсте России 2 октября 2017 г. № 48383. Вступили в силу с 14.10.2017 г.</p> <p>Правила устанавливают требования к обеспечению безопасности при выводе из эксплуатации промышленного уран-графитового реактора, реализуемые при эксплуатации и выводе из эксплуатации промышленного уран-графитового реактора, а так же к отчету по обоснованию безопасности при выводе из эксплуатации промышленного уран-графитового реактора. Выпускаются взамен НП-007-98 «Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации промышленных реакторов».</p>	2017
<p>НП-009-17. Правила ядерной безопасности исследовательских реакторов. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 4 августа 2017 г. № 295. Зарегистрированы в Минюсте России 31 августа 2017 г., регистрационный № 48033. Введены с 11.09.2017 г.</p> <p>Правила устанавливают требования к конструкции, характеристикам и условиям эксплуатации систем и элементов исследовательских реакторов, а также организационные требования, направленные на обеспечение ядерной безопасности исследовательских реакторов. Распространяются на проектируемые, сооружаемые и находящиеся в эксплуатации исследовательские реакторы, за исключением импульсных исследовательских реакторов. Выпускаются взамен НП-009-04 «Правила ядерной безопасности исследовательских реакторов».</p>	2017
<p>НП-022-17. Общие положения обеспечения безопасности судов и других плавсредств с ядерными реакторами. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.09.2017 г. № 351. Зарегистрированы в Минюсте России 27 сентября 2017 г. № 48344. Вступили в силу с 09.10.2017 г.</p> <p>Регламентируют вопросы обеспечения безопасности судов и других плавсредств с ядерными реакторами на всех стадиях жизненного цикла. Выпускаются взамен НП-022-2000 «Общие положения обеспечения безопасности ядерных энергетических установок судов».</p>	2017
<p>НП-028-16. Правила обеспечения безопасности при выводе из</p>	2017

<p>эксплуатации исследовательских ядерных установок. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 4 апреля 2017 г. № 108. Зарегистрированы в Минюсте России 4 мая 2017 г. № 46597. Вступили в силу с 16.05.2017 г.</p> <p>Правила устанавливают принципы и общие требования, направленные на обеспечение безопасности при выводе из эксплуатации исследовательских ядерных установок. Выпускаются взамен НП-028-01 «Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации исследовательских ядерных установок».</p>	
<p>НП-029-17. Правила ядерной безопасности судов и других плавсредств с ядерными реакторами. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.09.2017 г. № 352. Зарегистрированы в Минюсте России 27 сентября 2017 г. № 48343. Вступили в силу с 09.10.2017 г.</p> <p>Регламентируют вопросы обеспечения безопасности судов и других плавсредств с ядерными реакторами на всех стадиях их жизненного цикла. Выпускаются взамен НП-029-01 «Правила ядерной безопасности ядерных энергетических установок судов».</p>	2017
<p>НП-053-16. Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 сентября 2016 г. № 388. Зарегистрированы Минюстом России 24 января 2017 г. № 45375. Вступили в силу 5 февраля 2017 г.</p> <p>Правила устанавливают требования безопасности при транспортировании радиоактивных материалов, в том числе требования к операциям и условиям, которые связаны с перемещением радиоактивного материала и составляют этот процесс (проектирование, изготовление, испытания и выдача сертификатов-разрешений, обслуживание и ремонт упаковочного комплекта; подготовка, загрузка, отправка, перевозка, включая временное (транзитное) хранение; разгрузка и приёмка в конечном пункте назначения грузов радиоактивных материалов). Выпускаются взамен НП-053-04 «Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов».</p>	2017
<p>НП-057-17. Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации ядерных установок ядерного топливного цикла. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 июня 2017 г. № 205.</p>	2017

<p>НП-067-16. Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28.11.2016 г. № 503. Зарегистрированы в Минюсте России 21 декабря 2016 г. № 44843. Вступили в силу с 02.01.2017 г.</p> <p>Правила устанавливают требования к учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов при обращении с ними в организациях, в том числе в организациях, выполняющих работы и предоставляющих услуги по обращению с РВ и РАО. Выпускаются взамен НП-067-11 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации».</p>	2017
<p>НП-098-17. Установки по производству плутоний содержащего ядерного топлива. Требования безопасности. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 июня 2017 г. № 217</p>	2017
<p>НП-099-17. Требования к составу и содержанию отчета по обоснованию безопасности пунктов хранения радиоактивных отходов. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 июня 2017 г. № 219. Зарегистрированы в Минюсте России 20 июля 2017 г. № 47471. Вступили в силу с 1 августа 2017 г.</p> <p>Устанавливаются требования к составу и содержанию отчетов по обоснованию безопасности пунктов хранения радиоактивных отходов при их размещении, сооружении и эксплуатации, а также требования к порядку разработки и поддержания отчетов по обоснованию безопасности пунктов хранения радиоактивных отходов в актуальном состоянии и требования к их оформлению.</p>	2017
<p>НП-100-17. Требования к составу и содержанию отчета по обоснованию безопасности пунктов захоронения радиоактивных отходов. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 июня 2017 г. № 218. Зарегистрированы в Минюсте России 20 июля 2017 г. № 47477. Вступили в силу с 1 августа 2017 г.</p> <p>Устанавливаются требования к составу и содержанию отчетов по обоснованию безопасности пунктов захоронения радиоактивных отходов при их размещении, сооружении и эксплуатации, а также требования к порядку разработки и поддержания отчетов по обоснованию безопасности пунктов захоронения радиоактивных отходов в актуальном состоянии и требования к их оформлению.</p>	2017

С перечнем ФНП можно ознакомиться на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) или на сайте НТЦ ЯРБ Ростехнадзора (www.secncrs.ru).

Приказом Ростехнадзора от 17.01.2017 № 11 «О внесении изменений в приказы Ростехнадзора от 17 декабря 2015 г. № 521, от 18 января 2016 № 13 и от 24 февраля 2016 № 70» внесены изменения в следующие нормы и правила:

НП-094-15. «Основные требования к обоснованию прочности и термомеханического поведения тепловыделяющих сборок и тепловыделяющих элементов в активной зоне водо-водяных энергетических реакторов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 18.01.2016 № 13.

НП-010-16. «Правила устройства и эксплуатации локализирующих систем безопасности атомных станций», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24.02.2016 № 70.

НП-089-15. «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 декабря 2015 № 521.

Внесенные изменения касаются определения физико-механических характеристик материалов, численные значения которых должны отражаться в документах по стандартизации, а также качество и свойства основных материалов, сварочных и наплавочных материалов для изготовления оборудования и трубопроводов АЭУ должны удовлетворять требованиям документов по стандартизации, устанавливающие требования к продукции, предусмотренные Положением о стандартизации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2016 № 669.

4. Руководства по безопасности, выпущенные Ростехнадзором в 2017 году.

Руководства по безопасности (далее – РБ) разрабатываются в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21 ноября 1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» в целях содействия соблюдения требований ФНП.

В таблице представлен перечень руководств по безопасности, выпущенных Ростехнадзором в 2017 году.

<p>РБ-127-17. Состав и содержание программы радиационной защиты при транспортировании радиоактивных материалов. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 августа 2017 г. № 330.</p>	2017
<p>РБ-126-17. Рекомендуемые методы расчета параметров, необходимых для разработки нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 июля 2017 г. № 281.</p>	2017
<p>РБ-033-17. Рекомендации к составу и содержанию отчета по комплексному обследованию судов и других плавсредств с ядерными реакторами и судов атомного технологического обслуживания при продлении срока их эксплуатации. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 мая 2017 г. № 157.</p>	2017
<p>РБ-125-17. Оценка взрывопожароопасности сорбционных систем при переработке отработавшего ядерного топлива. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 марта 2017 г. № 89.</p>	2017
<p>РБ-118-17. Рекомендации по структуре и содержанию положения по учету и контролю ядерных материалов в организациях, осуществляющих обращение с ядерными материалами, и инструкции по учету и контролю ядерных материалов в зоне баланса материалов. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 27 февраля 2017 г. № 70.</p>	2017
<p>РБ-123-17. Основные рекомендации к разработке вероятностного анализа безопасности уровня 1 для блока атомной станции при исходных событиях, обусловленных сейсмическими воздействиями. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 февраля 2017 г. № 33.</p>	2017
<p>РБ-116-17. Рекомендации к разработке вероятностного анализа безопасности для хранилищ отработавшего ядерного топлива. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 февраля 2017 г. № 51.</p>	2017

<p>РБ-135-17. Рекомендации по методам и средствам контроля за выбросами радиоактивных веществ в атмосферный воздух. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 августа 2017 г. № 347.</p>	2017
<p>РБ-119-17. Рекомендации по проведению административного контроля в рамках системы учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 февраля 2017 г. № 50.</p>	2017
<p>РБ-129-17. Рекомендации по формированию и поддержанию культуры безопасности на атомных станциях и в эксплуатирующих организациях атомных станций.</p>	2017
<p>РБ-138-17. Установление и методы мониторинга ресурсных характеристик контрольно-измерительных приборов автоматики атомных станций.</p>	2017

Наряду с введенными в действие ФНП и РБ Ростехнадзором утверждены:

1. *Методические рекомендации по осуществлению надзора за обеспечением радиационной безопасности на объектах проведения геофизических исследований с использованием радиационных источников* (утверждены приказом Ростехнадзора от 25.07.2017 № 282).

Данные методические рекомендации содержат рекомендации по организации и проведению проверок (инспекций) в организациях, эксплуатирующих мобильные радиационные источники (геофизическое оборудование, в котором размещены закрытые радионуклидные источники) при проведении геофизических исследований, а также осуществляющих их транспортирование к месту проведения работ за границами своей территории (то есть с выездом на пути сообщения общего пользования).

В Методических рекомендациях под геофизическими исследованиями понимаются исследования различными методами геологического разреза скважин, массива горных пород в околоскважинном и межскважинном пространствах, а также контроль технического состояния скважин при разработке месторождений полезных ископаемых, при проведении которых используются закрытые радионуклидные источники.

2. Методические рекомендации по осуществлению надзора за обеспечением радиационной безопасности при эксплуатации радиоизотопных приборов (утверждены приказом Ростехнадзора от 25.07.2017 № 283).

Методические рекомендации содержат рекомендации по организации и проведению проверок (инспекций) в организациях, эксплуатирующих радиоизотопные приборы в различных отраслях промышленности (в том числе металлургической, химической, нефтегазовой, угольной, горной, строительной), а также осуществляющих транспортирование мобильных радиоизотопных приборов к месту проведения работ за границами своей территории (то есть с выездом на пути сообщения общего пользования).

В Методических рекомендациях под радиоизотопным прибором понимается радиационно-информационное устройство, принцип действия которого основан на использовании результатов взаимодействия ионизирующего излучения с объектом контроля, имеющее в своем составе закрытый радионуклидный источник (например, уровнемеры, толщиномеры, плотномеры, счетчики предметов, измерители давления, влагомеры, радиоизотопные извещатели дыма, анализаторы).

6. Вопросы, поступившие в Управление в ходе подготовки к публичному обсуждению.

1. Требуется ли получение разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам организаций осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников содержащих в своем составе только радионуклидные источники 4 и 5 категории радиационной опасности?

Особенности регулирования деятельности по эксплуатации радиационных источников содержащих в своем составе только радионуклидные источники 4 и 5 категории радиационной опасности, определены ст. 36.1 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» и не устанавливают освобождения для организаций, осуществляющих эксплуатацию таких источников (и

регистрирующихся в качестве таких организаций), от требований по наличию разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии у определенных должностей работников.

Перечень должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии, утвержден постановлением Правительства РФ от 03.03.1997 № 240 (далее – Перечень).

Таким образом, работники организаций, эксплуатирующих радиационные источники, содержащие в своем составе только радионуклидные источники 4 и 5 категории радиационной опасности, должны получать разрешения по должностям указанным в пункте 9 и в пункте 11 Перечня.

2. Для какой категории объектов требуется получение санитарно-эпидемиологического заключения?

В соответствии со ст. 27 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологические заключения выдаются на условия работы с источником ионизирующего излучения. На основании п. 2 ст. 40 вышеуказанного федерального закона санитарно-эпидемиологическое заключение дается о соответствии санитарным правилам зданий, сооружений, строений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления деятельности в области обращения с ядерными материалами и радиоактивными веществами.

Выдача санитарно-эпидемиологических заключений относится к компетенции Роспотребнадзора. Порядок выдачи санитарно-эпидемиологических заключений для осуществления деятельности связанной с использованием источников ионизирующего излучения, определен приказом Роспотребнадзора от 19.07.2007 № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических и иных видов оценок».

3. Какие документы по физической защите необходимо разрабатывать в организациях, эксплуатирующих радиационные источники, содержащие в своем составе только радионуклидные источники 4 и 5 категории радиационной опасности?

В соответствии с ФНП «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников» (НП-038-16) установлены общие положения обеспечения безопасности радиационных источников. В частности, по вопросам, относящимся к физической защите, в п. 28 НП-038-16 установлено, что в проектной и (или) технической (эксплуатационной) документации на радиационные источники должны быть определены и обоснованы:

– организационные мероприятия и технические решения по предотвращению ошибочных или несанкционированных действий работников (персонала), которые могут привести к нарушению пределов и (или) условий безопасной эксплуатации радиационных источников;

– организационные мероприятия и технические решения по обеспечению физической защиты радиационных источников и радиоактивных веществ.

Согласно федеральным нормам и правилам «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения» (НП-34-15) для радиационных источников 4 и 5 категории установлен минимальный уровень физической защиты – уровень «Г». Документы по физической защите, подлежащие разработке (наличию) в организации, приведены в Приложении № 3 к НП-034-15. Указанные документы могут разрабатываться с учетом уже существующих режимных мероприятий.

ⁱ Осуществляется анализ результатов осуществления государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии (атомных станциях, ядерных установках, радиационных источниках, пунктах хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктах хранения, хранилищах радиоактивных отходов), а также методическое руководство деятельностью МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора по вопросам осуществления государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии (атомных станций, ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктов хранения, хранилищ радиоактивных отходов).